

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2017 年 4 月 26 日

總目 53－政府總部：民政事務局
分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，保留民政事務局轄下關愛基金秘書處下述首長級編外職位 5 年，由 2017 年 7 月 1 日起，至 2022 年 6 月 30 日止－

1 個首長級丙級政務官職位
(首長級薪級第 2 點)(161,450 元至 176,550 元)

問題

民政事務局轄下關愛基金(下稱「基金」)秘書處(下稱「秘書處」)現有的首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)編外職位，將在 2017 年 7 月 1 日到期撤銷。民政事務局須繼續為基金提供專職首長級人員的支援，以確保基金暢順運作。

建議

2. 我們建議保留秘書處的首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)編外職位 5 年，由 2017 年 7 月 1 日起，至 2022 年 6 月 30 日止。

理由

基金的工作進度

3. 自 2011 年年初成立以來，基金就醫療、教育、房屋、福利和民政範疇，先後推出了 36 個援助項目，惠及多個援助對象群組，包括兒童、長者、殘疾人士、病人、新來港人士和少數族裔，旨在識別未能受惠於現有社會安全網或政府短期紓困措施的群組以提供支援；項目總承擔額已超過 70 億元。截至 2017 年 3 月底，已落實推行的 36 個援助項目共惠及約 152 萬人次¹，而基金已向各執行機構支付約 52 億 3,000 萬元的款額²。基金現時的結餘約為 197 億 9,000 萬元。

4. 基金亦推行先導措施，協助政府識別確定有效的措施以納入恆常資助項目。自 2011 年成立至今，已有 11 個基金先導項目獲納入政府的恆常資助項目，涉及每年約 7 億元經常開支。

5. 基金自 2013 年起納入扶貧委員會的工作範圍。由政務司司長擔任主席的扶貧委員會下設關愛基金專責小組，負責就基金的各項安排(包括投資、財務和行政運作等)、擬定援助項目、統籌和監察項目的推行及檢討項目的成效等方面，向扶貧委員會作出建議。基金專責小組亦與扶貧委員會轄下其他專責小組緊密聯繫和互相支援，以構思項目計劃，為弱勢社群提供援助。第二屆扶貧委員會和其轄下基金專責小組的委員名單和職權範圍載於附件 1。

附件1

6. 扶貧委員會在 2016 年通過推出以下 6 個新基金援助項目 –

- (a) 向幼稚園學生提供一次過就學開支津貼(2016/17 學年推行)；
- (b) 免費子宮頸癌疫苗注射先導計劃(2016 年 10 月推行)；
- (c) 提高在綜合社會保障援助計劃下殘疾受助人的豁免計算入息上限試驗計劃(2016 年 10 月推行)；
- (d) 為獲聘於有薪工作的高額傷殘津貼領取者提供津貼以聘請照顧者試驗計劃(2016 年 10 月推行)；

¹ 不包括新來港人士津貼計劃下受惠的約 20 萬人。

² 包括發放予受惠人士的津貼及執行機構的人手和行政開支。

- (e) 為低收入的殘疾人士照顧者提供生活津貼試驗計劃(2016 年 10 月推行)；以及
- (f) 智友醫社同行計劃(為患有輕度或中度認知障礙症的長者提供社區支援服務)(2017 年 2 月推行)。

7. 另外，透過持續檢視現有項目的安排，基金已適時修訂及延續數個項目，確保援助有效。

8. 基金每年都舉辦公眾諮詢會，就擬定援助項目諮詢公眾意見。今年 2 月，基金舉辦了 2 場諮詢會。同時，基金將繼續就特定議題舉行聚焦小組會議和諮詢會，收集公眾和持份者對基金工作的意見，以推出更多適切的援助項目。基金一直歡迎公眾和持份者透過不同渠道(包括基金網頁、來函、傳真、電郵或電話熱線)提出意見或建議。我們會將這些意見和建議以傳閱方式交基金專責小組成員參考。

9. 扶貧委員會和基金專責小組會繼續監察各援助項目的推行情況。而受委託推行項目的政府部門及其他機構亦會向基金專責小組定期提交進度報告及財務報告，以供檢討。在推出全新並具先導作用和估計撥款會超過 1 億元的項目前，政府會諮詢立法會相關事務委員會的意見。我們將定期每半年向民政事務委員會匯報基金的財務狀況和項目的推行進度，並提供項目的檢討報告。有關資料亦上載至基金網頁(www.communitycarefund.hk)，方便公眾查閱。

保留首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第 2 點)的建議

10. 民政事務局設立秘書處，統籌各決策局和部門支援基金的工作，以制訂、籌劃和推行援助項目。立法會財務委員會(下稱「財委會」)在 2011 年 5 月 6 日的會議上，批准在民政事務局開設 1 個首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第 2 點)，為期 3 年。該職位的職銜為首席助理秘書長(關愛基金)，負責領導秘書處的工作，包括收集公眾意見、擬定援助項目、分配撥款、監察項目的推行和檢討。在 2014 年 2 月 21 日，財委會批准保留該首席助理秘書長(關愛基金)編外職位至 2017 年 6 月 30 日。

11. 我們預期基金將持續擔當重要角色，發揮補漏拾遺功能，推出援助項目和先導計劃幫助經濟上有困難的人士，以配合政府整體的扶貧工作。民政事務局將繼續提供專職首長級支援，以領導秘書處的工作，因此須保留首席助理秘書長(關愛基金)一職以確保基金運作暢順。該首席助理秘書長(關愛基金)職位的主要職責如下－

(a) 領導秘書處推展基金的工作

首席助理秘書長(關愛基金)領導秘書處，就管理基金的所有事宜，向基金專責小組提供服務和支援，包括訂定政策、就推行基金工作和運作模式作出策略性規劃及檢討。

(b) 聯繫決策局、部門和持份者

基金的工作涉及多個不同決策局和部門的職責範疇。首席助理秘書長(關愛基金)與相關的決策局、部門和持份者緊密聯繫，以協助基金專責小組評估建議援助項目的影響，為尋求基金援助的不同訴求訂立優次，監察援助項目的推行進度並評估其成效。

(c) 諮詢公眾及持份者以擬定援助項目

為確保在擬定援助項目時能考慮各方面的意見，首席助理秘書長(關愛基金)協助基金專責小組定期諮詢公眾，包括安排公眾諮詢會和聚焦小組會議，就基金的運作、援助對象和援助項目，收集公眾和持份者的意見，然後協調各方的工作，以擬定基金援助項目的目標和範圍，並開展經基金專責小組和扶貧委員會通過的項目。

(d) 確保基金撥款運用得宜，達到基金的整體目標

首席助理秘書長(關愛基金)會協助基金專責小組和扶貧委員會監督基金的財務管理和整體撥款分配，並監察其運作和使用，包括制定基金的投資策略。

(e) 推行基金項目

秘書處多年來均負責制訂及推行部分基金項目，首席助理秘書長(關愛基金)領導秘書處擬訂項目細節，並監察項目的推行和檢討工作。

附件2 12. 首席助理秘書長(關愛基金)的職責說明載於附件 2。我們預計未來數年基金的工作將繼續進行，包括執行已籌劃的項目及推出新項目，因此我們建議保留該職位至 2022 年 6 月 30 日。目前，現有基金項目會至少運作至 2019 年；此外，基金尚有結餘約 197 億 9,000 萬元。我們相信未來 5 年基金仍須繼續運作，秘書處除持續監察現有項目的推行外，亦須擬定新援助項目和先導計劃，以幫助經濟上有困難的人士。民政事務局會在 2022 年上半年，因應基金的運作，檢討是否需要繼續保留該職位。

非首長級人員的支援

附件3 13. 首席助理秘書長(關愛基金)帶領 14 名非首長級人員，為秘書處提供專業和行政支援。這些人員包括來自行政主任、庫務會計師、會計主任、文書和秘書職系的公務員，秘書處的組織圖載於附件 3。

曾考慮的其他方法

14. 我們已審慎研究民政事務局內其他 8 名負責不同政策範疇而職級屬首長級丙級政務官的人員，可否兼顧首席助理秘書長(關愛基金)的工作。由於他們正全力處理本身的工作，要在不影響執行其現有職務的情況下兼顧基金的所有工作，在運作上並不可行，情況概述如下。

15. 除了首席助理秘書長(關愛基金)的職位，現時民政事務局公民事務科轄下另有 3 名職級屬首長級丙級政務官的人員。屬於他們的職權範圍包括推展青年發展政策和項目、推廣學校以外的公民教育、推行青年宿舍計劃；為家庭議會提供秘書處支援服務以協助推廣家庭核心價值、統籌法律援助及免費法律諮詢政策事宜；擬定促進社會企業發展的措施、處理賭博及娛樂事務牌照政策、宗教聯絡事宜及信託基金。

16. 民政事務局另設有康樂及體育科、文化科和西九文化區科，共有 5 名職級屬首長級丙級政務官的人員(包括 2 個編外職位)。這 5 名首席助理秘書長須專注處理其政策範疇的各項工作，包括進一步推廣社區「普及體育」的文化；監察香港體育學院重新發展計劃；監督啟德體育園的詳細策劃和推展工作及檢討私人遊樂場地契約政策；統籌對香港藝術發展局、主要演藝團體及香港演藝學院的資助和支援政策；加強培訓藝術行政人才；增加對中小型藝團和新進藝術家的支援；推動本港與內地及海外的文化交流；監督與視覺藝術有關的公共藝術、公共博物館和公共圖書館服務、非物質文化遺產及粵劇發展等政策事宜；監督西九文化區管理局的表現及工作進度；以及監督分別由西九文化區管理局和康樂及文化事務署營運的文化藝術設施之間的銜接事宜。

17. 民政事務局上述 8 名職級屬首長級丙級政務官的人員的職責說明載於附件 4。

對財政的影響

18. 按薪級中點估計，保留有關首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第 2 點)所需增加的年薪開支為 2,056,200 元。至於所需的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則為 2,916,000 元。我們會向基金悉數收回該首長級丙級政務官編外職位及上文第 13 段提及的 14 個非首長級職位的員工開支。

公眾諮詢

19. 我們已在 2016 年 12 月 21 日諮詢立法會民政事務委員會，委員同意將保留首長級丙級政務官編外職位的建議提交人事編制小組委員會考慮。

背景

20. 基金是在 2011 年年初根據《民政事務局局長法團條例》(第 1044 章)成立的信託基金，信託人是民政事務局局長法團。基金成立的主要目的，是為經濟上有困難的人士提供援助，特別是那些未被納入社會安全網，或雖然身處安全網但仍有一些特殊需要未能受到照顧的人。此

外，基金也可考慮推行先導項目，協助政府識別有何措施可考慮納入政府的恆常資助及服務項目。

21. 財委會在 2011 年 5 月批准向基金注資 50 億元，並在同年 7 月批准向基金額外注資 15 億元，以推行新來港人士津貼計劃。財委會亦在 2013 年 6 月批准向基金額外注資 150 億元，以加大力度推動扶貧工作。基金已把合共 150 億元存放於香港金融管理局³(下稱「金管局」)，以賺取與香港外匯基金表現掛鈎的投資回報。基金的其餘資金則存放於銀行作港幣定期存款以滾存利息，以及應付援助項目的現金流量需求和其他流動資金的需要。截至 2017 年 3 月底，基金的結餘約有 197 億 9,000 萬元，主要包括存放於金管局的約 180 億元(當中包括投資回報約 30 億元)，以及銀行存款約 17 億 9,000 萬元。

編制上的變動

22. 過去 2 年，民政事務局在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2017 年 4 月 1 日)	2016 年 4 月 1 日 的情況	2015 年 4 月 1 日 的情況	2014 年 4 月 1 日 的情況
A	11+(4) [#]	11+(4)	11+(4)	11+(3)
B	80	71	66	63
C	205	174	168	162
總計	296+(4)	256+(4)	245+(4)	236+(3)

註：

- A - 相等於首長級或相同薪級的職級
- B - 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級
- C - 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級
- () - 首長級編外職位數目
- # - 截至 2017 年 4 月 1 日，民政事務局並無懸空的首長級職位

³ 在 2011 年 6 月將 50 億元存放於金管局，並在 2013 年 7 月另再存放 100 億元。

公務員事務局的意見

23. 公務員事務局支持保留該首長級編外職位的建議。該局考慮到出任擬保留職位的人員須承擔的職責和掌管的職務範圍，認為擬保留職位的職系和職級均屬恰當。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

24. 由於擬保留的職位屬編外性質，如獲准保留，當按照議定程序，向首長級薪俸及服務條件常務委員會報告。

民政事務局
2017 年 4 月

第二屆扶貧委員會
委員名單

主席

政務司司長

非官方委員

陳念慈女士, JP

陳美娟女士

陳淑薇女士, BBS, JP

陳鎮仁先生, SBS, JP (青年教育、就業和培訓專責小組主席)

鄭家純博士, GBS

張國柱先生

張仁良校長, BBS, JP (社會創新及創業發展基金專責小組主席)

蔡海偉先生 (特別需要社群專責小組主席)

余志穩博士, SBS

馮檢基先生, SBS, JP

何喜華先生, BBS

林淑儀女士, SBS

劉鳴煒先生, BBS, JP

羅致光博士, GBS, JP (關愛基金專責小組主席)

梁志祥議員, BBS, MH, JP

梁宏正先生, JP

李鳳英女士, SBS, JP

雷鼎鳴教授

冼懿敏女士

田北辰議員, BBS, JP

黃友嘉博士, BBS, JP (至 2015 年 3 月 15 日)

當然委員

民政事務局局長(或其代表)

勞工及福利局局長(或其代表)

教育局局長(或其代表)

食物及衛生局局長(或其代表)

專責小組副主席

陳振彬博士, GBS, JP (關愛基金專責小組副主席)

張健輝先生, MH (特別需要社群專責小組副主席)

蔡元雲醫生, SBS, JP (青年教育、就業和培訓專責小組副主席)

李宗德博士, GBS, JP (社會創新及創業發展基金專責小組副主席)

第二屆扶貧委員會
職權範圍

- (1) 按年更新「貧窮線」分析，及適時優化「貧窮線」分析框架，以檢視香港貧窮情況和扶貧政策成效；
- (2) 檢視現行政策和探討新措施，並通過轄下專責小組的工作，以達致防貧及扶貧的目的，有利基層(特別是年青一代)在社會階梯向上移、為有特別需要的群組提供適切支援，以及通過關愛基金和社會創新及創業發展基金進行補漏拾遺和推動社會創新以應對貧窮問題的工作；
- (3) 參考周永新教授及其團隊提交的退休保障研究報告，並因應香港的實際情況，探討優化退休保障的方案，改善長者貧窮情況；
- (4) 監察有關設立一站式處理福利申請的可行性研究，並因應研究結果就未來路向提供意見；及
- (5) 鼓勵跨界別協作推動扶貧工作，並與其他政府諮詢委員會就扶貧工作交流及聯繫。

第二屆關愛基金專責小組
成員名單

主席

羅致光博士, GBS, JP

副主席

陳振彬博士, GBS, JP

扶貧委員會委員

張國柱先生

蔡海偉先生

何喜華先生, BBS

劉鳴煒先生, BBS, JP

梁宏正先生, JP

田北辰議員, BBS, JP

冼懿敏女士 (至 2015 年 6 月 30 日)

增補委員

陳肖齡女士, BBS

張小華女士

張亮先生

張偉麟醫生, JP

張勇邦先生, MH

朱偉基先生

葉松茂博士

黎永開先生, JP

梁世民醫生, BBS, JP

李國棟醫生, SBS, JP

黃永光先生, JP

曾蘭斯女士, JP

余皓媛女士

阮邦耀博士

當然委員

教育局常任秘書長(或其代表)

食物及衛生局常任秘書長(衛生)(或其代表)

民政事務局常任秘書長(或其代表)

勞工及福利局常任秘書長(或其代表)

民政事務總署署長(或其代表)

社會福利署署長(或其代表)

第二屆關愛基金專責小組
職權範圍

- (1) 就關愛基金的各項策略及安排(包括投資、財務和行政運作等)，以及擬定援助項目(包括援助對象、援助金額、如何處理跨界別議題和訂定優先次序等)，向扶貧委員會作出建議；
- (2) 統籌及監察援助項目的推行和檢討項目的成效，並就項目納入政府常規的資助及服務，向扶貧委員會作出建議；
- (3) 與其他專責小組作緊密聯繫及提供互相支援，並適時向扶貧委員會報告工作進展及計劃；及
- (4) 聯同扶貧委員會及其他專責小組，準備年度扶貧高峰會議，向公眾滙報扶貧委員會的工作進度，同時與市民及社會各界交流互動，合力推展扶貧工作。

首席助理秘書長(關愛基金)
職責說明

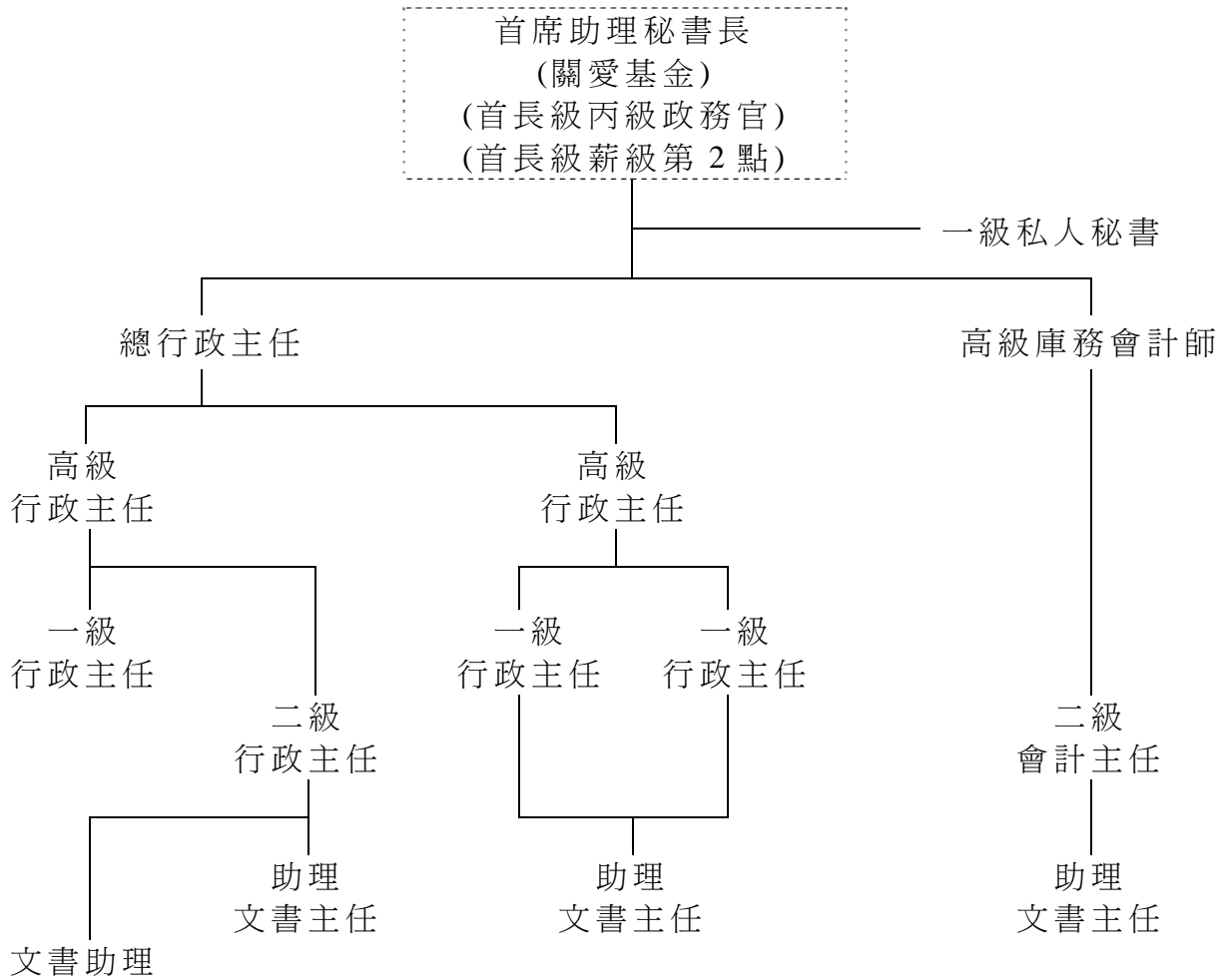
職級：首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)

直屬上司：民政事務局副秘書長(1)

主要職務和職責 –

1. 領導關愛基金(下稱「基金」)秘書處，為扶貧委員會轄下關愛基金專責小組提供支援；
2. 就基金工作的規劃、推行及評估事宜，與有關決策局、部門、其他機構和社會上各持份者緊密聯繫，並且協調各方的工作及進行公眾諮詢和整理收集所得的意見；
3. 協助監督基金的財務管理及整體撥款分配，包括擬定投資策略；以及
4. 監察基金的運作和使用情況，以及負責推行基金的部分援助項目。

民政事務局關愛基金秘書處
組織圖



說明：

— 擬保留的首長級丙級政務官編外職位。

民政事務局其他首席助理秘書長的
職務和職責

- (1) 首席助理秘書長(公民事務)1 負責青年發展政策、青少年制服團體的資助事宜、青年廣場、香港青年服務團、青年宿舍政策及相關項目推展、學校以外的公民教育／國民教育、支持義務工作的發展、青年交流及實習、生涯規劃活動、青年發展基金，以及多元卓越獎學金。該職位亦負責擔任青年事務委員會及公民教育委員會的秘書。
- (2) 首席助理秘書長(公民事務)2 負責法律援助政策及檢討、免費法律諮詢及支援政策、家庭議會及推廣從家庭角度考慮的事宜、與執行贍養令有關的贍養政策；遺囑、無遺囑者遺產、財產繼承及遺囑認證的法例、郵票政策，以及鄰舍層面社區發展計劃。該職位亦負責法律援助署的內務管理事宜、當值律師服務及法律援助服務局的資助事宜，以及擔任家庭議會的秘書。
- (3) 首席助理秘書長(公民事務)3 負責賭博政策、社會企業政策、娛樂事務牌照、公營架構的諮詢及法定組織的事宜、聯繫宗教團體和有關華人永遠墳場管理委員會及華人廟宇委員會的工作，以及政府新聞處的內務管理。該職位亦負責支援四川地震災區重建工作信託基金及民政事務局局長法團名下物業及各個信託基金；擔任博彩及獎券事務委員會、平和基金諮詢委員會及社會企業諮詢委員會的秘書。
- (4) 首席助理秘書長(康樂及體育)1 負責體育發展政策及策略事宜、體育委員會及戴麟趾爵士康樂基金委員會的事宜與管理戴麟趾爵士康樂基金(主要基金)和藝術及體育發展基金(體育部分)，以及香港體育學院有限公司、中國香港體育協會暨奧林匹克委員會及香港外展訓練學校的資源管理事宜。該職位亦負責足球專責小組及香港體育學院重新發展計劃。
- (5) 首席助理秘書長(康樂及體育)2 屬編外職位，負責規劃和籌備啟德體育園項目，包括協調相關各方，監察項目施工前工程進度和擬定整體規劃和營運要求等，以期落實項目；就私人遊樂場地契約政策進行檢討，並監察有關建議的落實執行；以及負責公眾體育設施供應的檢討工作及為體育委員會轄下體育設施工作小組提供秘書處的支援。

- (6) 首席助理秘書長(文化)1 負責文化藝術軟件政策、表演藝術的政策與撥款、主要表演藝術團體的資助事宜、香港與內地、澳門及台灣的文化交流、香港藝術發展局和香港演藝學院的內務管理、以及藝術發展諮詢委員會及其轄下表演藝術資助小組委員會和藝術教育小組委員會的事宜。
- (7) 首席助理秘書長(文化)2 負責公共及私人博物館、視覺藝術、公共圖書館、有關視覺藝術的公共藝術、非物質文化遺產和粵劇發展等方面的政策、康樂及文化事務署(下稱「康文署」)轄下文化及表演設施規劃等方面的政策、以及香港與其他國家的文化交流。該職位亦負責香港賽馬會音樂及舞蹈信託基金、衛奕信勳爵文物信託和香港藝術中心的相關事務。
- (8) 首席助理秘書長(西九文化區)屬編外職位，負責監察西九文化區管理局(下稱「西九管理局」)在達致《西九文化區管理局條例》(第 601 章)所訂明的目標及角色方面的表現，以及分別由西九管理局及康文署營運的文化藝術設施之間的銜接事宜；並與西九管理局聯繫，以監督制訂博物館及表演藝術場地的組織架構及管治機制的工作。該職位亦負責監察西九管理局為配合西九文化區藝術及文化設施啟用而展開的節目及服務規劃進度，並會監督西九管理局在培養本地藝術人才、聯繫持份者及拓展觀眾方面的政策及工作，以及負責西九管理局的內務管理。
-