

# 財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2018 年 2 月 7 日

總目 142－政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室  
分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，由 2018 年 4 月 1 日或財務委員會批准當日起(以較後的日期為準)，在財政司司長辦公室轄下的經濟分析及方便營商處開設下述常額職位－

- 1 個首席經濟主任  
(首長級薪級第 2 點)(164,500 元至 179,850 元)

## 問題

為支援第五屆政府致力促進經濟多元發展和提升香港長遠競爭力的政策重點，我們需要加強財政司司長辦公室轄下的經濟分析及方便營商處首長級人員的支援。

## 建議

2. 我們建議，由 2018 年 4 月 1 日或財務委員會批准當日起(以較後的日期為準)，在經濟分析及方便營商處轄下的經濟分析部開設 1 個首席經濟主任常額職位(首長級薪級第 2 點)，職銜為首席經濟主任(六)，負責領導一個新開設的小組，拓展有關國際競爭力方面的研究工作、進行發掘新經濟增長動力的新研究，並加強與國際評級機構就各項競爭力研究的專業討論和技術交流，以支援現屆政府制訂相關政策，推動香港經濟長遠發展。

## 理由

### 提升香港經濟競爭力乃當務之急

3. 目前國際上經濟體之間的競爭日益激烈，香港必須不斷鞏固自身優勢、改善相對落後的範疇、發掘經濟增長新動力，以促進經濟長遠持續發展，而現時這項工作比任何時候都來得迫切。事實上，國際評級機構編製的最新競爭力研究報告也反映出經濟體之間的競爭日益激烈的情況。舉例而言，儘管香港在國際管理發展學院出版的《2017 年世界競爭力年報》中競爭力排名於 63 個經濟體中蟬聯第一，但我們的綜合得分相對於第二及三位的差距已明顯收窄。同時，去年香港在菲沙研究所《世界經濟自由度年度報告》中續居榜首，惟與第二位的得分差距也同樣有所縮小。另一方面，雖然香港在世界經濟論壇去年公布的《全球競爭力報告》排名上升三位至全球第六，但創新能力仍為較弱一環。這些評級結果不但反映香港面對激烈競爭，也突顯尋找新經濟增長點對提升香港經濟競爭力的重要性。

4. 有見這項工作的迫切性，我們於 2017 年 10 月增設一個新組別(即第六組)，率先為拓展新工作領域作好籌備。第六組目前的編制包括 5 名專業職級人員(2 位高級經濟主任和 3 位經濟主任)。鑑於工作範疇的策略性，第六組極需要由首長級人員帶領，率領新經濟增長點和創新能力的研究工作，並深入分析香港在國際競爭版圖上的優劣所在，在政策討論過程中為相關部門適時提供經濟角度的意見。第六組的具體工作範圍詳細闡述如下－

#### *(i) 提升對國際競爭力的研究層次*

5. 為支援政府考慮和制訂各項提高香港競爭力的政策措施，我們必須加強相關的研究和分析工作。這方面的研究領域所牽涉的層面廣泛而複雜，不僅需要有經濟發展和增長的相關理論基礎，更重要是密切留意世界不同經濟體的最新經濟政策變化，深入分析這些發展對香港經濟的影響，從而適時應對，以免落後於環球瞬息萬變的新形勢。這些工作不單須參考各大評級機構及其他相關文獻對競爭力的研究方法和成果，也要透過大量數據反覆論證，以檢視香港經濟的相對強項和弱項，找出改善方向，從而為政府高層及各政策局提供策略性分析和意見，協助制訂政策以促進新經濟活動，提升香港的總體競爭力。

*(ii) 加強有關新經濟增長點和創新能力的研究力度*

6. 香港作為較高收入的先進經濟體，要進一步提高經濟效率和生產力，維持其競爭力和經濟活力，創新能力是不可或缺的一環。現屆政府銳意加強香港創新科技的實力，當中涉及大量新研究工作。例如，在鼓勵創新科技和研發方面，政府需就其他經濟體的政策經驗，包括近年各經濟體在再工業化、數碼經濟等新經濟範疇，加強相關的經濟分析支援。第六組會着手相關研究，整合國際間對創新科技競爭力的分析框架，分析不同政策選項於經濟層面上的成敗得失，查找推動創新科技的成功要素，從而協助相關政策局制訂政策，為香港的創新發展締造更有利條件，令經濟發展更多元化。

*(iii) 深化與國際評級機構的專業交流*

7. 國際競爭力在本質上是相對而立體的概念，不能只單靠分析本地情況，並須與其他經濟體從多方面比較方能作出全面評估。因此，相關的國際競爭力研究報告一向受各地政府及國際投資者重視，其分析框架在一定程度上能反映全球大環境在提升國際競爭力方面的關注點和新趨勢；同時，這些報告也引用大量數據作客觀的量化比較，故具有一定的參考價值。由於不同的國際競爭力報告各有側重點，這些報告就不同範疇給予經濟體的評分，也有助我們了解各地在不同經濟環節、制度及政策等範疇的優劣。目前，政府經濟顧問與各大評級機構的經濟學家就綜合競爭力和經濟自由度的研究定期交流意見，這些機構包括國際管理發展學院、世界經濟論壇、傳統基金會、菲沙研究所、卡托研究所、世界銀行及中國社會科學院。為配合本屆政府大力推動創科發展的施政方針，第六組自去年把工作範圍擴展至世界知識產權組織的《全球創新指數》、國際管理發展學院的《世界數碼競爭力排名》及世界經濟論壇的《全球資訊科技報告》。我們將會在現有的對話基礎上，積極主動加強與各大國際評級機構的專業討論及技術交流，並會透過闡述香港的最新經濟和政策發展，釐清誤解，令國際評級機構對香港有更深入的認識。

## 增設首席經濟主任職位的需要

8. 為適時應對急劇轉變的外圍環境，政府在經濟分析方面的工作日益繁重。一直以來，政府經濟顧問的團隊在所有經濟相關事宜上全力支持財政司司長，包括深入分析香港經濟表現和密切監察環球宏觀經濟風險；並就不同範疇的政策(例如房屋、人口、扶貧、貿易以及勞工福利等)，為政府各部門提供大量的經濟理據和專業的經濟分析。故此，經濟分析及方便營商處在過去幾年的工作量大幅增加。

9. 如上文所述，就尋找新增長動力以及推動創科，從而提升香港的國際競爭力的各項新經濟研究工作範疇廣泛，所涉及的政策亦極為重要。為能夠適時向政府提供高層次的策略性意見，並有效地與各評級機構進行專業對話及技術交流，第六組現時極需要由一名首長級人員統領及管理相關工作。再者，從團隊架構的角度來看，首席經濟主任的高層次及前瞻性專業指導，對於確保研究質量也是不可或缺的。擬設的首席經濟主任(六)職位的職責說明，載於附件 1。至於經濟分析及方便營商處現時及建議的組織圖，則載於附件 2。

附件1  
附件2

## 曾考慮的其他方法

10. 我們考慮過重新調配現時的人力資源以應付所需，但 5 名首席經濟主任在工作上已應接不暇，此舉並不可行。該 5 名首席經濟主任的工作日程非常繁重，而且還須應付本身同樣重要的工作範疇下與日俱增的服務需求，故此在運作上實難長期兼顧第六組的新工作。具體來說，現時由 5 個首席經濟主任分別領導的 5 個小組的工作如下－

- (a) 第一組須密切監察宏觀經濟環境。環球金融危機後外圍環境仍然存在大量不確定性，其中包括主要經濟體貨幣政策變化的主要宏觀風險，在全球金融、外匯和商品市場的波動加劇下，評估對香港經濟的潛在衝擊。美國聯儲局利率正常化帶來的風險、美國稅改、英國脫歐發展，以及地緣政局緊張，將繼續在未來一段時間對第一組帶來沉重工作壓力。另外，現屆政府積極檢討稅務政策，第一組就公共財政和稅務方面的相關研究和政策支援工作必然會顯著增加。

- (b) 第二組專注於監察物業市場，及就房屋、旅遊業、主要基礎建設項目、城市規劃、土地及交通等範疇提供經濟分析及意見。由於政府非常重視增加土地供應，力求盡快解決瓶頸問題，第二組需要投放大量資源，監察各政策局委託進行的各項策略性規劃和工程項目研究。此外，長遠房屋策略下的需求估算須每年更新，所衍生的工作亦需由第二組繼續分擔。
- (c) 第三組的工作量同樣在近年大為增加，例如自由貿易協定方面的持續監察及研究，以及內地宏觀經濟發展與香港的經貿關係，當中包括與國家的五年規劃、「一帶一路」、「粵港澳大灣區」等相關研究工作；再者，內地持續進行經濟金融改革，當中人民幣國際化和開放服務業等方面的進程對香港尤其重要。此外，近年保護主義情緒升溫，對自由貿易構成威脅，也須關注。因此，預期第三組須繼續提供大量有關內地經濟結構和政策發展的研究支援，實難兼顧國際競爭力的分析。
- (d) 第四組負責監察勞工市場情況、進行勞工及人力資源政策的影響評估，特別是法定最低工資方面。該組也須配合勞工及福利局研究不同的勞工立法議題，包括侍產假和產假等。此外，強積金對沖的工作正全面展開，第四組一直提供大量專業分析，預計其相關工作在現屆政府中將會更為繁重。
- (e) 第五組負責支援兩個高層次的委員會，即扶貧委員會和人口政策督導委員會，適時就委員會的需要提供高質量及專業的經濟分析，當中涉及不少重要政策議題，如人口老化、貧窮問題、少數族裔情況、收入差距及社會福利等。這些議題具高度複雜性和爭議性，必須由第五組繼續全力提供相關政策的分析工作。

## 對財政的影響

11. 按薪級中點估計，建議開設的首席經濟主任常額職位所需增加的年薪開支為 2,094,600 元，所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金及員工附帶福利開支)則為 2,788,000 元。我們會在 2018-19 及其後年度的財政預算中預留足夠款項，以應付建議的所需開支。

## 公眾諮詢

附件3

12. 我們已在 2017 年 11 月 20 日諮詢立法會公務員及資助機構員工事務委員會，委員察悉上述建議，並通過兩項議案。我們已在 2017 年 12 月 11 日就該兩項議案向委員會提供書面回覆(附件 3)。此外，有委員認為我們將這項建議提交人事編制小組委員會審議前，應先把建議交予經濟發展事務委員會作討論；經跟進後，經濟發展事務委員會主席認為這項人手建議並不屬於該委員會的職權範圍。因此，我們現將建議交予人事編制小組委員會考慮。

## 編制上的變動

13. 過去 2 年，總目 142「政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室」在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2018 年 1 月 1 日)	2017 年 4 月 1 日 的情況	2016 年 4 月 1 日 的情況	2015 年 4 月 1 日 的情況
A	30+(1) <sup>#</sup>	30+(4)	29+(3)	29+(4)
B	130	127	124	124
C	399	396	391	392
總計	<b>559+(1)</b>	<b>553+(4)</b>	<b>544+(3)</b>	<b>545+(4)</b>

註：

- A - 相等於首長級或相同薪級的職級
- B - 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級
- C - 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級
- ( ) - 首長級編外職位數目
- # - 截至 2018 年 1 月 1 日，沒有懸空的首長級職位

## 公務員事務局的意見

14. 公務員事務局支持上述建議，同意開設建議的首席經濟主任常額職位，負責領導一個新開設的小組，支援第五屆政府致力促進經濟多元發展和提升香港長遠競爭力的政策重點。該局考慮到出任擬設職位的人員須承擔的職責和掌管的職務範圍，認為擬設職位的職系和職級均屬恰當。

## 首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

15. 首長級薪俸及服務條件常務委員會表示，如實施上述建議，有關職位的建議職級是恰當的。

-----

財政司司長辦公室  
經濟分析及方便營商處  
2018 年 1 月

首席經濟主任(六)  
職責說明

職級：首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)

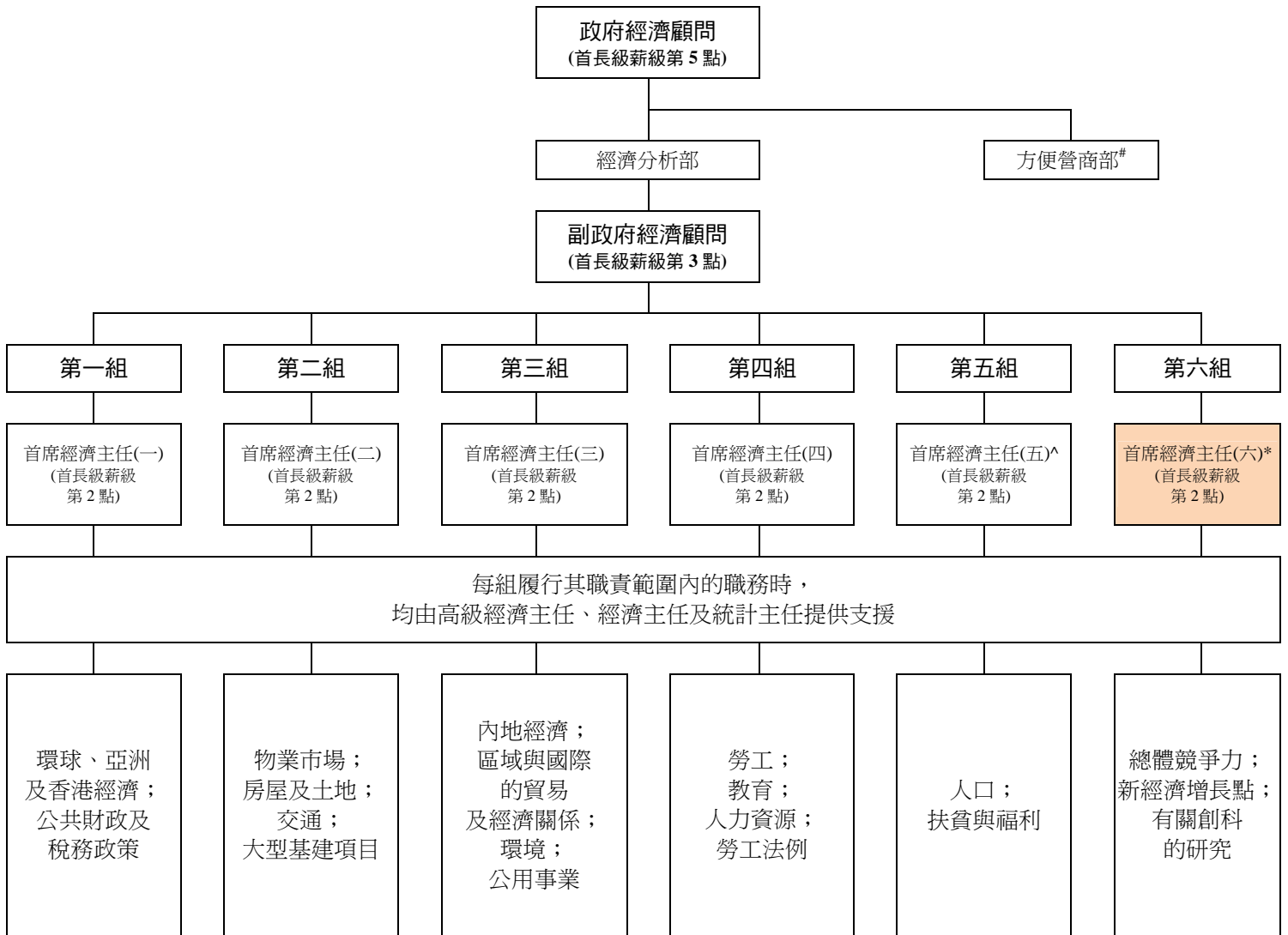
直屬上司：副政府經濟顧問

主要職務和職責 –

1. 協助政府經濟顧問及副政府經濟顧問就經濟發展及增強總體競爭力的相關範疇提供分析和策略性意見。
  2. 加強有關國際競爭力的研究，為研究香港經濟不同範疇在國際層面上的長短之處訂定合適的分析框架。
  3. 加強有關發展新經濟增長點和創新能力的研究，支援政府制訂相關政策措施。
  4. 與國際評級機構聯繫，並進行專業討論和技術交流，密切監察國際評級機構的最新動態。
  5. 執行政府經濟顧問及副政府經濟顧問指派的其他職務。
-



財政司司長辦公室  
經濟分析及方便營商處  
現時及建議組織圖



註： \* 擬開設的職位。

^ 將在 2019 年 5 月 13 日到期撤銷的編外職位。

# 政府計劃從 2018 年 4 月 1 日起將方便營商部撥入效率促進組。

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

在財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處  
開設一個首席經濟主任職位

政府就二零一七年十一月二十日會議上所通過議案的回應

目的

本文件旨在就二零一七年十一月二十日委員會會議上，通過關於在財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處開設一個首席經濟主任常額職位的兩項議案，闡述政府的回應。

第一項議案

「鑒於政府建議在財政司司長辦公室轄下的經濟分析及方便營商處增設一個首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)的常額職位，其主要目標是加強香港的國際競爭力及加強有關新經濟增長點的研究力度；因此，本委員會促請政府儘快在政府以外聘請有較高深學歷的經濟專才領導經濟分析及方便營商處，及擔任政府建議新設的職位，及同時加大力度在私人市場聘請經濟優才，以加強相關的政策研究及經濟分析。」

動議人：葉劉淑儀議員, GBS, JP

就第一項議案的回應

2. 經濟分析及方便營商處一直積極吸引具高學歷的經濟專才。截至二零一七年十一月底，經濟主任職系員工超過八成擁有碩士或以上的學歷。就建議新增設的職位而言，一如政府其他屬晉升職級的首長級職位，有關部門會按適用於公務員的既定指引及程序，進行晉升選拔，從合資格人員中根據品格、才幹、經驗，以及有關晉升職級所需的資格，甄選最合適的人員晉升至該職級。然而，如未能甄選出足夠的人選晉升至該首長級職級，當局會根據既定機制考慮其他填補空缺的安排，例如進行公開招聘。事實上，本部門過去亦有根據此機制進行公

開招聘，在私人市場直接聘請具有商界經驗和學術研究背景的專業人員擔任晉升職級的職位。

## 第二項議案

「政府在經濟分析及方便營商處(“營商處”)開設一個首席經濟主任常額職位後，本委員會促請營商處應從宏觀層面制定及推算香港在新經濟下不同行業的詳細人力需求預測。」

動議人：蔣麗芸議員, JP

## 就第二項議案的回應

3. 政府不時進行人力資源推算，從宏觀層面評估本地經濟未來中期人力供求方面的大致趨勢。除了傳統經濟行業之外，政府亦有就一些對本地經濟至關重要或具有很大潛力作進一步發展的“策略性行業”的人力需求作出研究及推算，供持份者參考。經濟分析及方便營商處過去一直有參與相關工作，在過程中提供所需的經濟分析及技術支援。最近一輪人力資源推算(即「2022年人力資源推算」)結果可見於勞工及福利局(“勞福局”)網頁([http://www.lwb.gov.hk/report/mp2022\\_tc.pdf](http://www.lwb.gov.hk/report/mp2022_tc.pdf))。根據推算結果，金融服務業、創新及科技產業和文化及創意產業的人力需求在推算期內<sup>1</sup>的年均增長率分別為 2.2%、1.7% 及 1.3%，較整體人力需求的 0.9% 升幅為高。

4. 對於新經濟下衍生的新興行業而言，由於缺乏充分及可靠的相關統計數據和資料，要推算新興行業的未來人力需求會有一定的難度。儘管如此，政府在進行人力資源推算時會廣泛向商界、商會及學者進行諮詢，並收集他們的質性意見作分析。

---

<sup>1</sup> 「2022年人力資源推算」是以 2012 年至 2022 年為推算期。由於創新及科技產業和文化及創意產業 2012 年實際數字在編製人力需求推算時還未備妥，故其人力需求數字的推算期為 2011 年至 2022 年。

5. 新一輪「2027 年人力資源推算」工作已正式展開，主要推算結果預期於 2019 年年中公布。經濟分析及方便營商處會一如既往，積極參與由勞福局領導的跨部門工作小組，因應相關部門的工作所需而提供數據分析及技術支援。此外，由政務司司長主持的人力資源規劃委員會("委員會")將於明年年初開始運作，統籌及推動宏觀的人力資源政策，以配合香港經濟多元化發展。經濟分析及方便營商處亦會配合委員會的需要，提供經濟分析及技術支援。

財政司司長辦公室  
經濟分析及方便營商處  
二零一七年十二月十一日

-----