

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2018 年 6 月 4 日及 6 日

總目 25－建築署

分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，在建築署開設下列編外職位，由財務委員會批准當日起生效，為期約 9 年，至 2027 年 3 月 31 日止－

1 個總工料測量師職位

(首長級薪級第 1 點)(138,500 元至 151,550 元)

問題

政府在過去數年推展的多個醫療工程項目，尤其是十年醫院發展計劃下的各個大型醫院重建項目，令對建築署專業支援服務的需求急增。這些大型項目往往涉及技術複雜的原址重建工程，工期緊迫，需要工料測量專業的首長級人員全力支援，從設計、籌劃以至推展階段提供全面策導和監督。現時建築署負責工料測量的首長級人手未能應付急增的工作量。

建議

2. 我們建議在建築署工料測量處轄下開設 1 個總工料測量師(首長級薪級第 1 點)編外職位，以便在策略層面加強工料測量方面的專業支援，協助推展十年醫院發展計劃下的工程項目。該職位為期約 9 年，至 2027 年 3 月 31 日止，以配合十年醫院發展計劃的年期。

理由

十年醫院發展計劃

3. 香港醫護體系正面對因人口急速老化而帶來的挑戰，需要長遠規劃，確保主要的醫院發展項目得以適時展開、推進和完成，以應付未來的服務需求。在 2016 年《施政報告》中，政府宣布預留 2,000 億元供醫院管理局(下稱「醫管局」)推行十年醫院發展計劃。發展計劃的項目包括重建或擴建 11 間醫院，以及興建 1 間新的急症醫院、3 間社區健康中心和 1 間醫管局支援服務中心。

4. 十年醫院發展計劃完成後，可增加約 5 000 張病床和 94 間手術室，並會增加專科和普通科門診診所的服務量，以及其他相關的醫院設施。在十年醫院發展計劃下已經展開的項目包括在啟德發展區興建 1 間新急症醫院；廣華醫院、葵涌醫院和威爾斯親王醫院的重建計劃；屯門醫院手術室大樓擴建計劃和靈實醫院的擴建計劃。此外，瑪麗醫院、葛量洪醫院和聖母醫院等的重建計劃，亦在籌劃當中。建築署是所有醫療工程項目的撥款管制人員，有責任確保投放於該些項目的公帑均用得其所。

5. 在過去 5 年，附表 1¹ 醫院工程項目的總開支大增，反映出因醫療工程項目而對建築署專業服務的需求急增；有關開支在 2013 年約為 250 億元，在 2018 至 2020 年合共的預計價值將飆升至大約 1,250 億元(增幅達 400%)。至於附表 2² 醫院工程項目，在 2013 年的總開支約為 73 億元，而在 2018 至 2020 年合共的預計價值將增至大約 600 億元(增幅達 720%)。

須加強工料測量範疇的首長級層面支援

6. 目前建築署人手資源已極為緊絀，不僅無餘力承擔新項目，亦無法應付未來數年將大增的工作量。工料測量師在推展基本工程項目方面擔當重要角色，須就財政預算、成本控制、項目規劃、採購、招標、

¹ 由醫管局管理的公立醫院名單，載於《醫院管理局條例》附表 1 和附表 2。附表 1 醫院指根據與政府訂立的協議歸醫管局管理及掌管的醫院。

² 附表 2 醫院指根據與政府以外的其他人訂立的協議歸醫管局管理及掌管的醫院。

合約管理、風險管理、價值管理及排解糾紛等事宜提供專業服務。現時與附表 1 醫院工程項目有關的工料測量工作量，全部由建築署的工料測量處和工程策劃管理處²³的 3 名高級工料測量師所帶領的 3 個工料測量師小組分擔。這 3 個小組還須負責處理其他大型的非醫療工程項目，例如政府辦公大樓、口岸設施及部門宿舍等，惟有關醫療工程項目一直佔用其大量時間。工料測量處轄下資助工程分處的情況亦相若，該分處的 2 名高級工料測量師分別領導 2 個工料測量師小組，負責處理附表 2 醫院工程項目和其他資助工程項目。該數個工料測量師小組的現有首長級人員已忙於監督一系列不同類別的政府基本工程項目，無法兼顧十年醫院發展計劃的額外工程項目。若然兼顧，亦必定對其他非醫療工程項目的進度有所影響。

7. 自 2016 年預留基本工程撥款推行十年醫院發展計劃以來，就工料測量方面，建築署只在工料測量職系增設了 2 個有時限的非首長級職位處理醫療工程項目。在推展醫療工程項目的同時，難免會令其他非醫療工程項目進度受阻。此外，現時工料測量小組所處理的醫療工程項目分散由建築署的不同處／分處主理，而無 1 名屬總工料測量師(首長級薪級第 1 點)級別的首長級人員專責提供所需的策導和監督。

8. 建築署認為需要 1 名總工料測量師專責全面策導和監督在十年醫院發展計劃下的醫療工程項目，以三管齊下(即成本管理⁴、制訂採購及合約策略⁵，以及風險與價值管理⁶)的策略，達致協同效應、協作管理，確保能在 2,000 億元開支上限內，順利推展工程項目和有效控制工程預算。

³ 工程策劃管理處 2 負責就警署、消防局建築群、第三跑道系統的機場設施、口岸設施、部門宿舍、懲教所、公眾殮房、醫療工程項目、安老院舍大樓等規模和複雜程度各異的工程，從可行性研究、設計發展、透過區議會和立法會進行公眾諮詢、合約管理以至移交使用者的整個過程，執行策略推展和項目管理工作。

⁴ 成本管理涉及成本規劃、估算、預算及控制(以監察現金流方式進行)，旨在把工程項目成本維持在已核准預算之內。

⁵ 制訂採購及合約策略，包括就工程組合及分期、工程推展模式和合約形式制訂相關計劃，以及根據運作需要等因素，審核合約要求。

⁶ 風險管理包括進行風險規劃、辨識、分析、評估及處理工作，藉以達到更順利推展工程項目、更有效運用資源和加強項目管理的目的。價值管理包括從整體系統角度分析各項功能、組成部分、貨品及服務，藉以在不犧牲質素和表現水平的情況下，以最低的總成本履行所規定的項目功能，從而實現成本效益目標。

9. 為確保醫療工程項目(特別是大型醫院工程項目)推展成功,建築署必須有足夠的首長級人員提供支援,因為大型醫院工程項目有很多工地限制,工程計劃緊湊以至工期壓縮,技術銜接問題棘手複雜,一旦對事故處理不當/延誤解決問題更可能引致嚴重後果。大型和複雜的醫院原址重建項目尤需首長級人員提供支援,因為所覆蓋的樓面面積一般甚廣,醫療室和相關功能室為數甚多,種種不同運作所需的裝置極為複雜;工程項目要付諸實行,通常需要多組專業人員提供全面的技術意見和緊密協調。

10. 在 2,000 億元開支上限內成功推展十年醫院發展計劃下各個醫療工程項目,至關重要。在現階段主要的主大樓工程尚未在地盤展開之際,建築署極需加強管理人員策導工作,為這些工程項目的成本規劃和採購安排提供高層次支援。除須負責有關採購和合約策略、工程分期安排、制訂預算及成本控制等常規規劃工作外,還須額外制訂嚴格的風險和價值管理策略,以確保所有項目風險已一一識別和受到控制,而十年醫院發展計劃各個項目的擬議工程計劃和建造方法亦是最佳和最合乎成本效益的。由於近年建築成本急升,政府正致力加強公共工程項目的成本控制機制,這項任務現已變得十分重要。我們建議在建築署的工料測量處開設 1 個專責總工料測量師(首長級薪級第 1 點)編外職位,由在處理成本、採購及合約事宜方面擁有豐富專業知識和經驗的人員出任,專責監督和監察十年醫院發展計劃下各個醫療工程項目的工程計劃、現金流和合約管理,以及為各個工程項目進行成本、風險和價值管理工作,以確保能在 2,000 億元開支上限內順利推展所有項目。財政司司長在 2018-19 年度的財政預算案中公布,政府將開始策劃第二個十年醫院發展計劃及其他醫護設施。我們稍後會重新檢視建築署的人手需求。

在工料測量處轄下開設新分處專責醫療工程項目

11. 擬議於建築署工料測量處開設的總工料測量師編外職位,其直屬上司為助理署長(工料測量)。擔任該職位的人員將會領導在工料測量處轄下開設的新分處(即第 4 分處),主要負責在十年醫院發展計劃之下與附表 1 醫院工程項目有關的下述工作 –

- (a) 策導和指導新的工料測量分處的工作；與食物及衛生局(下稱「食衛局」)、財經事務及庫務局(下稱「財庫局」)、發展局和醫管局協調；以及監督工程項目的推展事宜，確保工程按照既定標準和期限、符合已核准範圍和財政預算，以及根據既有的成本控制及項目管理機制推展；
- (b) 推行措施以提高造價估算的準確性，按運作需要審核合約條件、規劃採購及合約策略，以及減輕潛在風險／危險，以避免工程項目超支；以及
- (c) 監督工程項目在推展和建造期間的財政細節、現金流和工程進度，以及項目竣工後的工程帳目決算事宜。

12. 擔任該職位的人員亦會監督十年醫院發展計劃下附表 2 醫院工程項目的推展事宜，並帶領和策導資助工程分處的工料測量專業小組，在充分考慮成本效益原則和遵守政府對採購、設計和建造的既定標準下，適時向食衛局和財庫局提供專業技術意見。擬議的總工料測量師編外職位的職責說明載於附件 1。

附件 1

13. 擬議的總工料測量師職位為期約 9 年，至 2027 年 3 月 31 日止，以期協助推展在十年醫院發展計劃下的各個醫療工程項目，直至 2026-27 年度。

14. 為理順統屬關係，並為提高醫療工程項目的推展效率，我們會從工料測量處其他分處和工程策劃管理處 2 調派 1 名高級工料測量師和 4 名工料測量師往擬議的總工料測量師屬下的新設第 4 分處。此外，為十年醫院發展計劃開設的 1 個現有有時限的工料測量師職位和新開設的 1 個有時限的高級工料測量師職位，亦會調往該新分處。新設第 4 分處將會負責控制項目成本；保障採購績效；規劃合約策略和招標程序；實行風險和價值管理工作；與發展局的項目成本管理辦事處保持緊密聯繫；藉提供合約意見，確保遵守採購規例；以及就法律、招標等事宜，與發展局的法律諮詢部(工務)協商。新設第 4 分處的建議

附件 2

組織圖載於附件 2。

曾考慮的其他方法

15. 我們已慎重研究能否由建築署現任相關首長級人員承擔擬議的總工料測量師編外職位的職務。其他範疇的首長級薪級第 1 點專業人員現時工作繁重，不勝負荷，並無餘力兼顧擬議總工料測量師職位的職務。建築署 4 名總工料測量師目前已承擔一系列不同類別的基本工程項目，包括政府辦公大樓、部門宿舍、口岸設施、第三條跑道系統的機場設施、警署、消防局建築群、懲教所、學校、休閒及體育和文化設施、街市、骨灰龕和火葬場，以及安老院大樓等。我們在檢視現有人員的職務範疇和目前工作量，並顧及新設專職隊伍預期將要負責既複雜又繁重的工程後，認為如要現任總工料測量師承擔這些額外工作的話，難免會影響他們履行目前職務的成效。現任 4 名總工料測量師的職務詳情載於附件 3。

附件 3

對財政的影響

16. 按薪級中點估計，開設擬議的總工料測量師編外職位(首長級薪級第 1 點)所需增加的年薪開支為 1,765,200 元，而所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)則約為 2,552,000 元。

17. 按薪級中點估計，增設 1 個高級工料測量師(非首長級)職位所需增加的年薪開支為 1,389,540 元，而所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)則約為 1,974,000 元。

18. 建築署已在 2018-19 年度的預算內預留所需款項，以支付上述建議的開支，並會在其後年度的預算內反映所需資源。

公眾諮詢

19. 我們在 2018 年 4 月 24 日就開設總工料測量師編外職位的建議，諮詢立法會衛生事務委員會。整體而言，委員支持有關建議。事務委員會會議期間，有委員要求政府說明建築署在十年醫院發展計劃下所有基本工程項目擔任撥款管制人員的角色詳情，以及建築署和醫管局在推展醫療工程項目中各自的職責。因此，我們把十年醫院發展計劃的推展工作流程及建築署和醫管局在推展有關醫療工程項目中各自的角色和職責載於附件 4。

附件 4

編制上的變動

20. 過去 2 年，建築署在編制上的變動如下：

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (截至 2018 年 5 月 1 日)	截至 2018 年 4 月 1 日	截至 2017 年 4 月 1 日	截至 2016 年 4 月 1 日
A	40 [#]	40	39	39
B	588	584	572	561
C	1 241	1 236	1 226	1 224
總計	1 869	1 860	1 837	1 824

註：

- A - 相等於首長級或相同薪級的職級
- B - 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級
- C - 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級
- # - 截至 2018 年 5 月 1 日，建築署有 1 個懸空的首長級職位

公務員事務局的意思

21. 公務員事務局支持在建築署開設總工料測量師編外職位的建議。該局考慮到出任擬設職位的人員所須承擔的職責、掌管的職務範圍和參與的專業工作，認為擬設職位的職系和職級均屬恰當。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意思

22. 由於擬議的首長級職位屬編外性質，如獲准開設，定當按照議定程序，向首長級薪俸及服務條件常務委員會報告。

食物及衛生局
2018 年 5 月

擬議總工料測量師職位
職責說明

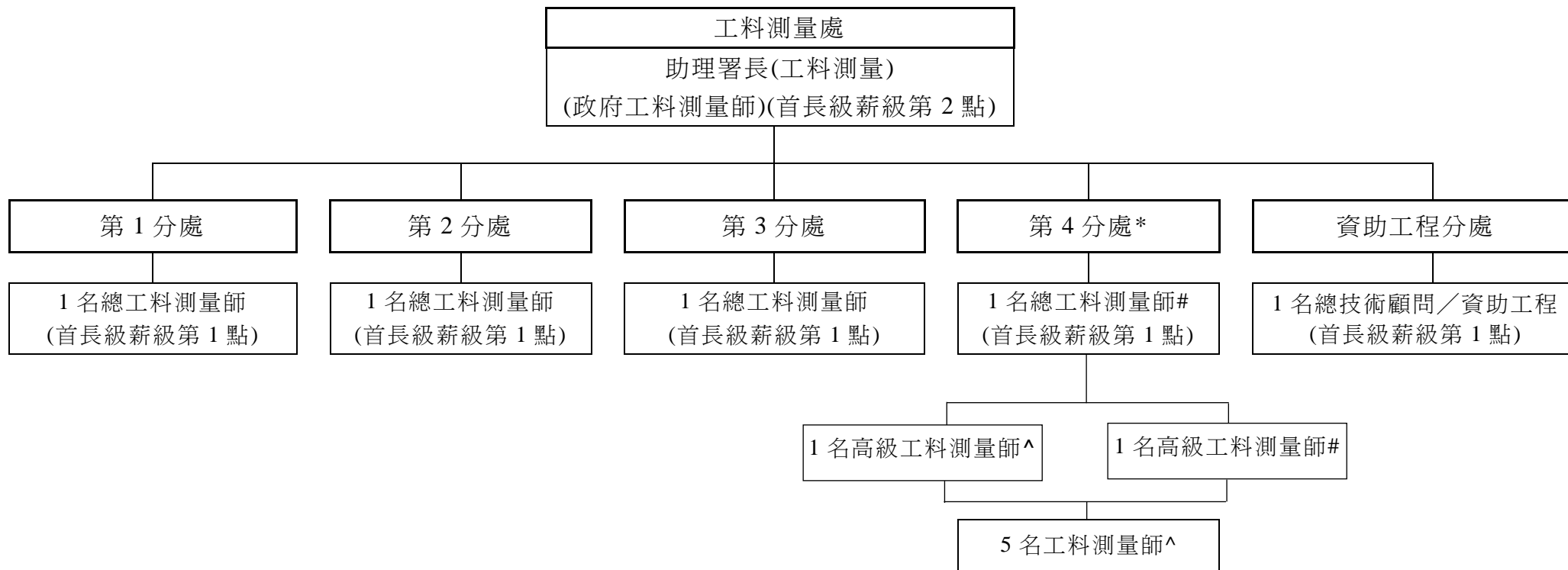
職級：總工料測量師(首長級薪級第 1 點)

直屬上司：助理署長(工料測量)(首長級薪級第 2 點)

主要職能及職責－

- (i) 策導、領導和監督工料測量新分處，並與政策局在策略層面協調十年醫院發展計劃下醫療工程項目的規劃、監察工程計劃、制訂和控制財政預算、訂定採購及合約策略，以及管理成本、風險及價值事宜。
- (ii) 為配合十年醫院發展計劃下醫療工程項目的規劃及推展，向政策局和政府部門提供成本控制、項目開支、採購安排及合約管理方面的技術意見。
- (iii) 監督十年醫院發展計劃下醫療工程項目的技術可行性研究和初步估算的擬備工作。
- (iv) 監督招標文件的擬備工作，並出任標書評審小組成員，評估標書建議。
- (v) 就提交立法會工務工程小組委員會和財務委員會的撥款申請，監督有關成本預算、現金流預測及工程計劃的擬備工作。
- (vi) 按照既定標準和期限，以及已核准範圍及財政預算，監察十年醫院發展計劃下醫療工程項目在推展及建造期間的財政細節、現金流及工程進度。
- (vii) 在適當情況下，就十年醫院發展計劃下附表 1 醫院工程項目的建造合約、顧問協議、委託協議，擔當測量師、署長代表和監督者的角色，以及監察承建商及顧問公司的表現。
- (viii) 在十年醫院發展計劃下醫療工程項目竣工而其設施亦移交並啟用後，監督工程帳目決算事宜。

建築署工料測量處轄下新設的第 4 分處建議組織圖
以推展十年醫院發展計劃下的醫療工程項目



說明：

*

擬新設的第 4 分處

#

在新設的第 4 分處轄下新設的總工料測量師職位及 1 個高級工料測量師職位

^

將從工料測量處其他分處和工程策劃管理處 2 調往新設第 4 分處的現有職位(包括先前為推展十年醫院發展計劃而開設的 1 個工料測量師職位)

總技術顧問／資助工程

由 1 名總建築師暫時填補總屋宇保養測量師的職位

註：

此工料測量處組織圖不包括現有工程策劃管理處 1 轄下的總工程策劃經理 102，其主要負責為學校、政府辦公大樓、部門宿舍、數據中心等工程項目執行策略推展和項目管理工作。

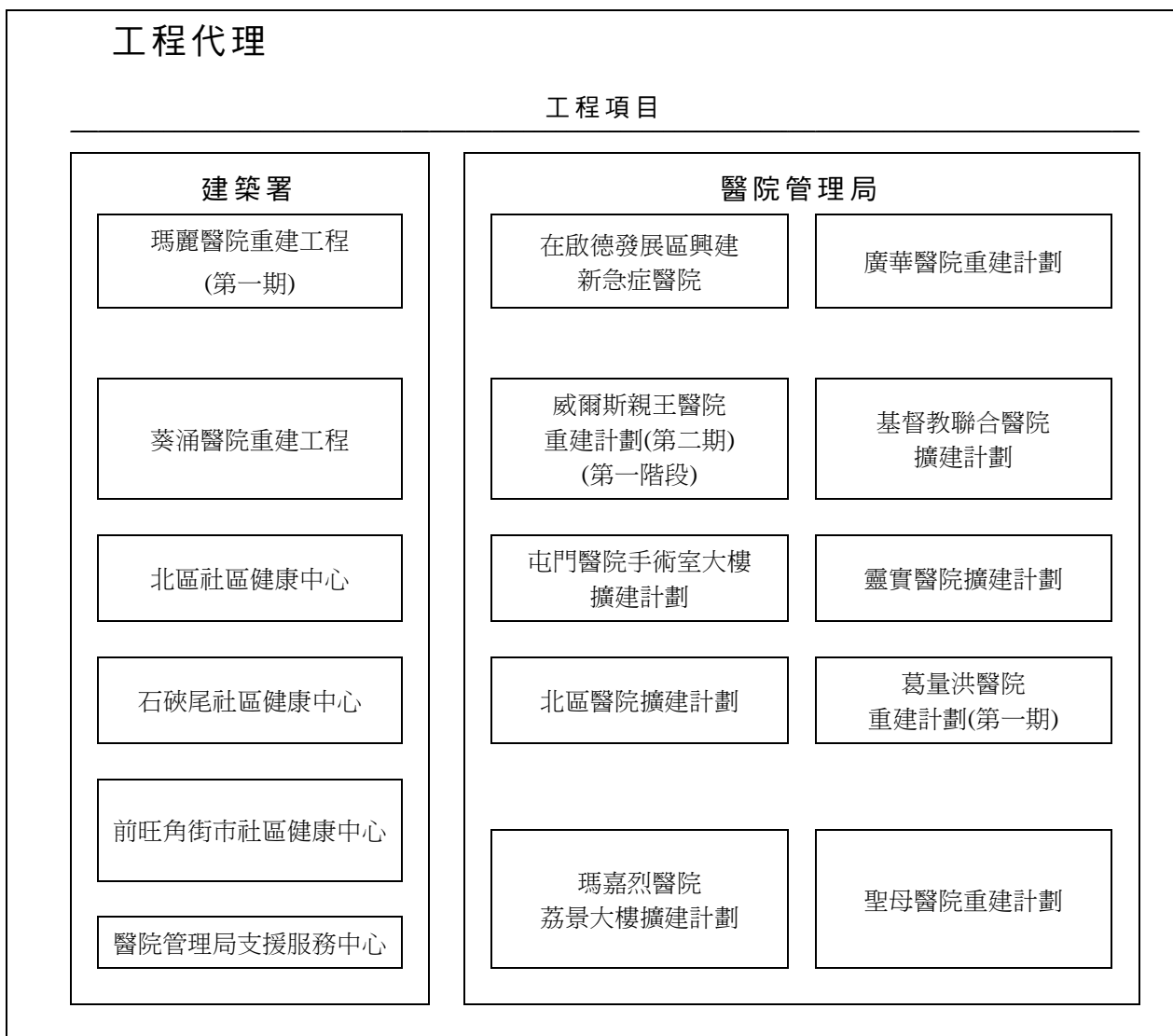
建築署現任總工料測量師的主要職能及職責

現時建築署總共有 4 名總工料測量師職位，他們的工作範疇分別詳列如下－

1. 工料測量處第 1 分處總工料測量師，職銜為總工料測量師／1，負責就政府辦公大樓、聯用大樓、學校、司法部門建築物、數據中心、驗車中心等基本工程項目提供工料測量服務，以及提供合約方面的意見、顧問管理和處理其他工料測量事宜。
2. 工料測量處第 2 分處總工料測量師，職銜為總工料測量師／2，負責就警署、消防局建築群、第三跑道系統的機場設施、口岸設施、部門宿舍、懲教所、公眾殮房、醫療工程項目(十年醫院發展計劃下的醫療工程項目將轉交第 4 分處負責)、安老院舍大樓等基本工程項目提供工料測量服務，以及提供有關預算、成本和其他工料測量事宜的顧問服務。
3. 工料測量處第 3 分處總工料測量師，職銜為總工料測量師／3，負責就休閒體育及文化設施、骨灰龕和火葬場、街市等基本工程項目提供工料測量服務，以及負責與維修保養定期合約、小型工程及裝修項目有關的所有設施保養工作。
4. 工程策劃管理處 1 總工料測量師，職銜為總工程策劃經理 102，負責就學校、政府辦公大樓、部門宿舍、數據中心等規模和複雜程度各異的工程，從可行性研究、設計發展、透過區議會和立法會進行公眾諮詢、合約管理以至移交使用者的整個過程，執行策略推展和項目管理工作。該人員亦就撥款及採購安排、成本預算、合約事宜等向政策局及委託部門提供專業顧問服務。

十年醫院發展計劃
基本工程項目的推展工作流程

十年醫院發展計劃的項目包括重建或擴建 11 間醫院，以及興建 1 間新的急症醫院、3 間社區健康中心和 1 間醫院管理局(下稱「醫管局」)支援服務中心。建築署是這些醫療工程項目的撥款管制人員，而食物及衛生局則擔當整體決策角色，監督十年醫院發展計劃的推展工作。建築署和醫管局分別擔任十年醫院發展計劃個別項目的工程代理，有關分工表列如下－



2. 建築署是十年醫院發展計劃下所有醫療工程項目的撥款管制人員，有責任確保投放於該些項目的公帑均用其所。擬議的總工料測量師將協助撥款管制人員在成本管理、制訂採購及合約策略，以及風險及價值管理等方面提供專業服務，以推展十年醫院發展計劃。
3. 建築署同時是瑪麗醫院(第一期)和葵涌醫院重建工程等項目的工程代理(見上表左欄)，負責建築物設計和聘用工程承建商施工。擬議的總工料測量師將領導新設的分處，在推展這些工程項目時，就財政預算、成本控制、項目規劃、採購、招標、合約管理、風險管理、價值管理及排解糾紛等事宜提供專業服務。
4. 至於廣華醫院重建計劃及基督教聯合醫院擴建計劃等工程項目(見上表中及右欄)，則由醫管局擔任工程代理，負責建築物設計和聘用工程承建商施工，而建築署將擔當技術顧問，負責確保這些工程項目符合政府的規定。擬議的總工料測量師將帶領和督導工料測量的專業小組，在充分考慮成本效益原則和遵守政府對採購、設計和建築工程的既定標準下，適時提供專業技術意見，藉此監督各工程項目的推展情況。
5. 十年醫院發展計劃基本工程項目的一般推展工作流程，以及建築署和醫管局的工作關係，載於以下的流程圖。擬議的總工料測量師將會向建築署提供專責首長級支援，協助該署在十年醫院發展計劃中妥為履行撥款管制人員、工程代理及技術顧問的角色。

