

財務委員會討論文件

2018年6月29日及30日

總目 55－ 政府總部：商務及經濟發展局(通訊及創意產業科)
分目 700 一般非經常開支
新項目 擴展光纖網絡至偏遠地區鄉村資助計劃

請各委員批准在總目 55「政府總部：商務及經濟發展局(通訊及創意產業科)」項下開立一筆為數 7 億 7,440 萬元的新承擔額，用以推行擴展光纖網絡至偏遠地區鄉村資助計劃。

問題

我們需要推行擴展光纖網絡至偏遠地區鄉村資助計劃(下稱「資助計劃」)，以提升偏遠地區鄉村的光纖網絡覆蓋。

建議

2. 商務及經濟發展局局長建議開立一筆為數 7 億 7,440 萬元的承擔額，用以推行資助計劃，提升偏遠地區鄉村的光纖網絡覆蓋。

理由

3. 目前香港的住戶寬頻滲透率已超過九成，絕大部分市民均能享用高速和高質素的寬頻服務。不過，位於新界及離島較偏遠地區的鄉村，由於鋪設網絡成本高、顧客數量少，電訊商擴展網絡至這些地區的進度緩慢，情況並不理想。為提供誘因給電訊商鋪設光纖基礎設施，行政長官在 2017 年《施政報告》中建議推出資助計劃，擴展光纖網絡至偏遠地區的鄉村，以惠及約 17 萬名鄉村居民。資助計劃不但反映本屆政府「以人為本」的思維，更為日後保育和活化偏遠鄉郊提供所需的電訊基建。

資助計劃建議安排

涵蓋範圍

4. 資助計劃涵蓋新界及離島 9 個地區(北區、西貢、大埔、沙田、元朗、屯門、荃灣、葵青及離島)，針對現時位於遠離固網商現有光纖主幹網的偏遠鄉村，有關鄉村村民只可選用以銅線網絡提供、速度只有每秒 10 兆比特(Mbps)或以下的寬頻服務。根據目前的資料¹，此類鄉村約有 300 條。針對該 300 條鄉村的情況，我們估計資助計劃可惠及附件所列各區近 17 萬名鄉村居民。資助計劃最終涵蓋的鄉村名單及受惠人數，在政府聽取相關區議會、鄉事委員會和有關村民的意見後，或有所調整。

5. 至於資助計劃涵蓋範圍以外的鄉村，根據我們所掌握的資料，大部分已有光纖網絡覆蓋至村口附近，村民目前已可享用寬頻速度達每秒 25 兆比特或以上的服務。固網商只需於村內進行光纖配線工程或透過租用其他固網商的設施，便可將光纖連接至各村屋單位，為村民提供更高速的寬頻服務。

基本原則

6. 政府會透過招標邀請合資格固網商²參與資助計劃。資助計劃將資助在各投標項目下獲選的固網商(見下文第 10-17 段)鋪設光纖連接線路至有關鄉村的村口附近。當光纖網絡伸延至村口，固網商便可連接光纖網絡至村內原有的銅線網絡，為村民提供寬頻服務。屆時寬頻速度可即時由現時每秒 10 兆比特或以下，提升至最少每秒達 25 兆比特，服務穩定性亦會同時改善。若村民同意讓固網商在屬於私人土地的村內範圍鋪設光纖網絡，寬頻服務速度更可大幅提升至與市區相若水平(例如每秒 500 或 1000 兆比特)。

¹ 受惠鄉村及村民數目的初步估算考慮了《鄉郊代表選舉條例》內訂明的鄉村、地政總處公布的《在新界小型屋宇政策下之認可鄉村名冊》，以及固網商向通訊事務管理局辦公室提交的資料。另外，根據《鄉郊代表選舉條例》下鄉村的劃分，某條鄉村可能會包括幾條實體鄉村。

² 指獲地政總署准許在政府土地鋪設電訊設施的固網商。

7. 就涉及離島的項目而言，資助計劃將會資助獲選的固網商鋪設 3 條海底光纖電纜，分別連接香港島至南丫島、大嶼山至長洲，及大嶼山至坪洲。

8. 為引入市場競爭，資助計劃會要求獲選的固網商開放獲資助鋪設的光纖網絡及海底光纖電纜至少一半的容量予其他固網商免費使用。此舉可讓其他固網商通過共用有關設施，在有關鄉村提供寬頻服務，讓村民有更多選擇，服務價格亦可望因應市場機制保持於具競爭性的水平。

遴選固網商的方法

9. 通訊事務管理局辦公室(下稱「通訊辦」)會以招標方式遴選固網商參與資助計劃。按我們目前的構思，是把資助計劃涵蓋的鄉村按地理分布組合成 6 個投標項目。合資格的固網商須提交工程項目建議書。每個項目由 1 個獲選的固網商負責完成相關的網絡鋪設工程，並獲得相關的財政資助。

評審程序

10. 建議書的評審程序將會分為 3 個部分。

第一部分：必須要求

11. 我們會於標書內列明入標固網商必須符合的要求，例如必須負責鋪設連接線路網絡至項目下所有指明鄉村、必須開放獲資助的網絡設施至少一半的容量予其他固網商免費使用、必須符合通訊辦就技術事項所訂的基本要求等。固網商提交的建議書必須符合標書所列的所有必須要求，方可在下一階段的技術評估獲考慮。

12. 入標固網商可按其商業考慮，在建議書內承諾通過興建新的光纖網絡、提升現有網絡，或租用第三者的設施以符合標書內所列的必須要求。固網商若決定租用第三者的設施，該設施必須符合通訊辦就技術事項所訂的基本要求；固網商亦必須在提交建議書時，一併提交與有關設施擁有人已簽訂的商業協議書，以證明該設施於標書所訂的時限內已可供入標固網商使用，以及該設施擁有人同意開放設施予其他固網商免費使用。

第二部分：技術評估

13. 技術評估包括評審入標的固網商會否承諾向村民提供較高速的寬頻服務、會否以現行市價向村民提供寬頻服務，及／或會否在有關鄉村內的公共地方(例如村公所或祠堂)設置 Wi-Fi 熱點，提供免費 Wi-Fi 服務等。

第三部分：要求的資助金額

14. 我們會考慮入標固網商就個別項目所要求的資助金額。我們會就每個項目的政府資助金額設定上限，入標固網商所要求的資助金額愈少，此部分評估的得分會愈高。

15. 我們為每個項目設定資助金額上限時，會考慮工程所需的資本開支、每個項目涉及的工程難度，以及地理／技術限制，以鼓勵合資格的固網商提交建議書。如個別項目涉及在非常偏遠的鄉村施工，沒有道路連接，或要跨越郊野公園；或項目需鋪設海底光纖電纜，牽涉較複雜的法規，及需要較大的投資金額和較長的施工時間，資助金額上限則會較高。

評分比例

16. 為確保資助計劃能為有關偏遠鄉村帶來更多實質的好處，技術評估的評分會佔評審總分至少一半。

每家固網商的中標項目數量上限

17. 如上文所述，資助計劃會以 6 個投標項目推出，每個項目由 1 個中選固網商完成相關的網絡鋪設工程。考慮到資助計劃涉及公帑，以及政府一向支持推動電訊市場競爭的政策立場，我們會為每家固網商可中標的項目數量設定上限，以期更多合資格的固網商有機會參與資助計劃。標書會列明相關上限及安排。

預期效益

18. 寬頻網絡為發展智慧城市的關鍵基礎建設，因此，提升固網及流動寬頻網絡覆蓋是發展智慧城市的重要一環。資助計劃會涵蓋約 300 條遠離固網商現有光纖主幹網的偏遠鄉村，惠及約 17 萬名現時只可選用以銅線網絡提供、速度只有每秒 10 兆比特或以下的寬頻服務的村民³。推行資助計劃可即時提升有關鄉村的固網寬頻速度至最少每秒 25 兆比特，同時改善服務穩定性。若村民同意讓固網商在村內鋪設光纖網絡，固網寬頻服務速度更可大幅提升，達到與市區水平相若。資助計劃亦可在有關鄉村引入市場競爭，令村民由只能依賴銅線網絡提供的寬頻服務，變為「有選擇」，再變為「多選擇」。當市場出現競爭，服務質素及服務收費預計會與市區相若。

19. 資助計劃更可提升偏遠鄉郊地區的光纖網絡覆蓋，並為推展其他不同類型的電訊服務(包括流動服務及 Wi-Fi 無線上網)提供所需的基礎設施。就流動服務而言，流動網絡營辦商日後可租用資助計劃下新建的光纖網絡，為偏遠鄉村及附近地區提供更好網絡覆蓋及更高速度的流動服務，惠及鄉村居民和郊遊人士。

監管機制

20. 待完成招標程序後，政府會與獲選的固網商簽訂協議書。我們會因應各項目的難度及複雜性，在協議書內訂明項目不同階段的完成限期。獲選的固網商必須達至相關階段的目標，才會獲發放資助金額，以確保資助金額妥善運用，達至資助計劃所制定的政策目標。

³ 資助計劃最終涵蓋的鄉村名單及受惠人數，在政府聽取相關區議會、鄉事委員會，以及有關村民的意見後，或有所調整。

21. 另外，獲選的固網商於其建議書所作的承諾，會成為日後與政府就資助計劃所訂協議書的條款。通訊辦會密切監察各項目的實施進度。獲選的固網商若未能遵照標書要求及建議書所作的承諾完成有關工程及提供服務，通訊辦可根據協議書的條款延遲發放資助金額、扣減資助金額、或沒收保證金。相關安排會詳細列明於標書內。

對財政的影響

22. 我們預計，推行上述建議，需要非經常撥款共 7 億 7,440 萬元。就預算而言，資助計劃每個財政年度的現金流量需求的參考金額如下－

	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23 及之後	總計
	(百萬元)	(百萬元)	(百萬元)	(百萬元)	(百萬元)
網絡鋪設 所需資助 金額	193.6	193.6	193.6	193.6	774.4

23. 上述預算，是根據有關固網商由光纖主幹終接點鋪設光纖連接線路至有關村口，以及鋪設 3 條海底光纖電纜所需的資本開支的最新資料估算所得。資助金額不包括鋪設村內網絡的費用。獲選的固網商須自行承擔整個項目所涉及的非資本開支(例如項目規劃、監察及管理開支)，以及光纖網絡日後在營運及維修方面的經常開支。

24. 如上文第 9 段所述，資助計劃涵蓋的鄉村，將按地理分布組合成 6 個投標項目。如上文第 15 段所述，我們會為每個項目設定資助金額上限。政府的實際資助金額須視乎招標結果，但總額不會高於 7 億 7,440 萬元。

25. 商務及經濟發展局(下稱「商經局」)的通訊及創意產業科已為未來 5 年預留約 6,980 萬元，供通訊辦統籌資助計劃的執行工作。

推行計劃

26. 如委員批准有關撥款建議，通訊辦會進行招標工作。獲選的固網商須向各有關部門申請相關的許可證，以進行包括掘路、鋪設光纖網絡及海底光纖電纜等工程。視乎工程進度及村民的意見，我們預期獲資助鋪設的連接線路網絡，可由 2021 年起，分階段拓展至有關鄉村。

27. 初步推行計劃如下－

工作	時間
(a) • 準備招標文件	2018 年 7 月至 12 月
(b) • 展開招標工作 • 評估標書 • 批出招標項目，並與獲選的固網商簽訂協議	2019 年 1 月至 6 月
(c) • 獲選的固網商開始向各有關部門申請相關的許可證及開展工程	2019 年 7 月起
(d) • 視乎許可證的審批情況、相關村民的意見及工程進度，固網寬頻網絡分階段拓展至有關鄉村 • 持續監督項目進展	2021 年起

公眾諮詢

28. 商經局及通訊辦在 2018 年 3 月至 6 月期間，就資助計劃安排的初步構思及擬涵蓋的鄉村名單諮詢了 9 個相關的區議會及 27 個鄉事委員會，並獲得各區議會及鄉事委員會的廣泛支持。與此同時，通訊辦亦已就資助計劃涉及的技术要求和其他相關安排與合資格固網商進行了交流。我們在制定資助計劃詳情時，適當地吸納了持份者的意見。

29. 我們在 2018 年 5 月 14 日，就這項建議諮詢了立法會資訊科技及廣播事務委員會，並獲得委員支持。

背景

30. 行政長官在 2017 年《施政報告》中建議由政府牽頭，以資助形式提供經濟誘因，鼓勵電訊商擴展光纖網絡至位於偏遠地區的鄉村。這項資助計劃亦為日後保育和活化偏遠鄉郊提供所需的電訊基建。

商務及經濟發展局
通訊事務管理局辦公室
2018 年 6 月

擴展光纖網絡至偏遠地區鄉村資助計劃
擬涵蓋的鄉村數目及估計受惠村民數目

地區	擬涵蓋的鄉村數目(條)	估計受惠村民數目(人)
北區	約 70	約 35 000
離島	約 70	約 56 000
西貢	約 50	約 15 000
大埔	約 40	約 13 000
沙田	約 30	約 10 000
元朗	約 20	約 29 000
屯門	約 10	約 7 000
荃灣	約 10	約 4 000
葵青	少於 10	少於 1 000
總數	約 300	約 170 000
